



**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ЭНЕРГЕТИКИ
И ТОРГОВЛИ КАБАРДИНО - БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНПРОМЭНЕРГОТОРГ КБР)**

П Р И К А З

**КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ ПРОМЫШЛЕННОСТЫМКІЭ,
ЭНЕРГЕТИКЭМКІЭ, САТУМКІЭ И МИНИСТЕРСТВЭ
У Н А Ф Э**

**КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ, ЭНЕРГЕТИКА ЭМ
САТЫУ-АЛЫУНУ МИНИСТЕРСТВОСУ
Б У Й Р У К Ъ**

г. Нальчик

«10» ноября 2022 года

№ 205

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному
государственному контролю (надзору) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции Министерства
промышленности, энергетики и торговли
Кабардино-Балкарской Республики на 2023 год**

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», **приказываю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции Министерства промышленности, энергетики и торговли Кабардино-Балкарской Республики на 2023 год согласно приложению к настоящему приказу.
2. Приказ вступает в силу с 1 января 2023 года.

Министр

Ш.А. Ахубеков

УТВЕРЖДЕНА
приказом
Министерства промышленности,
энергетики и торговли
Кабардино-Балкарской Республики
от 10 ноября 2022 № 205

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по региональному государственному
контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции Министерства промышленности,
энергетики и торговли Кабардино-Балкарской Республики на 2023 год**

I. Анализ

текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Кабардино-Балкарской Республике, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Министерства промышленности, энергетики и торговли Кабардино-Балкарской Республики, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции Министерства промышленности, энергетики и торговли Кабардино-Балкарской Республики на 2023 год (далее – Программа) предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных (лицензионных) требований, установленных законодательством к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2. Структурным подразделением Министерства промышленности, энергетики и торговли Кабардино-Балкарской Республики (далее – Министерство), ответственным за исполнение Программы является отдел лицензирования и регионального государственного контроля (надзора).

3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществляемого Министерством (далее – региональный государственный контроль (надзор)), являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной

продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

4. Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор), являются:

- организации, осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, требующую наличие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – лицензиат);

- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по розничной продаже пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, розничной продаже пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания (далее – субъект, осуществляющий розничную продажу алкогольной продукции).

5. По данным, размещенным на официальном сайте Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по состоянию на 10 ноября 2022 года на территории Кабардино-Балкарской Республики розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляют 137 юридических лиц.

6. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводятся:

- контрольные (надзорные) мероприятия, которые подразделяются на контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые во взаимодействии с контролируемым лицом, и контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые без взаимодействия с контролируемым лицом;

- профилактические мероприятия.

7. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) Министерством проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

8. Информирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в республиканских средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах следующих сведений:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);
- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;
- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- руководства по соблюдению обязательных требований;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных (лицензионных) требований;
- сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;
- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;
- доклады о государственном контроле (надзоре).

9. До 1 декабря 2023 года Министерство обязано обеспечить обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля.

9.1. Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных (лицензионных) требований, законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре);

- выявление типичных нарушений обязательных (лицензионных) требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных (лицензионных) требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

9.2. По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку и публичное обсуждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике).

9.3. Доклад о правоприменительной практике в течение 1 месяца со дня проведения публичных обсуждений утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте уполномоченного органа в сети Интернет в течение 3 дней после утверждения.

10. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Контролируемому лицу предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

11. Консультирование осуществляется должностными лицами Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

11.1. Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

11.2. Письменное консультирование осуществляется в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом или его представителем представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросу консультирования;

- 2) за время консультирования, установленное пунктом 11 настоящего раздела, представить ответ на поставленный вопрос не представляется возможным. Письменный ответ направляется контролируемому лицу в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

11.3. Должностные лица осуществляют консультирование по следующим вопросам:

1) по разъяснению положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального контроля (надзора);

2) по разъяснению положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального контроля (надзора);

3) по порядку обжалования действий или бездействия должностных лиц.

11.4. В случае поступления 5 и более однотипных обращений от контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства письменного разъяснения.

12. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

12.1. В ходе профилактического визита должностным лицом может осуществляться консультирование контролируемого лица, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

12.2. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и (или) розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

12.3. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

12.4. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом должностное лицо, направившее уведомление о проведении обязательного профилактического визита, в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением, либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

12.5. Контролируемым лицам, впервые приступившим к осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, не позднее чем в течение 1 года с момента начала

такой деятельности уполномоченный орган предлагает проведение профилактического визита.

13. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется по вопросам, указанным в пункте 11 настоящего раздела.

14. За истекший период 2022 года Министерством выполнены следующие мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в рамках полномочий Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на 2022 год:

1) сформирован Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – Перечень нормативных правовых актов).

Перечень нормативных правовых актов размещен на Интернет-странице Министерства официального сайта исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики (далее – официальный сайт Министерства) в подразделе «Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» раздела «Контрольные функции». Министерством периодически проводился мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;

2) информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных (лицензионных) требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе:

- актуализация и опубликование руководства по соблюдению обязательных (лицензионных) требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции.

- проведение разъяснительной и консультационной работы.

За истекший период 2022 года юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставлено более 420 консультаций по вопросам розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Консультирование проводилось как при личном общении, так и в процессе телефонных переговоров;

Основными проблемами подконтрольной сферы являются:

- низкий уровень информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- невыполнение подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Решением указанных проблем должно стать внедрение Программы профилактики нарушений.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

15. Программа направлена на достижение следующих основных целей:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных (лицензионных) требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных (лицензионных) требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

16. Задачами Программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных (лицензионных) требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- оценка ущерба охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих его снижению;
- формирование одинакового понимания обязательных (лицензионных) требований подконтрольными субъектами;
- оценка состояния подконтрольной сферы;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных (лицензионных) требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответствен ное структурно е подразделен ие
1.	Информирование посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в республиканских средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах следующих сведений: - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; - руководства по соблюдению обязательных требований; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований; - программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица;	по мере вступления в силу по мере вступления в силу изменений по мере вступления в силу, признания утратившим силу или изменения нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования по мере утверждения по мере утверждения не позднее 20 декабря 2022 года по мере утверждения	Отдел лицензирования и регионального государственного контроля (надзора)

	- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных (лицензионных) требований; - сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц; - доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства; - доклад о государственном контроле (надзоре);	по мере утверждения по мере утверждения не позднее 31 марта года, следующего за отчетным до 15 марта года, следующего за отчетным	
2.	Обобщение правоприменительной практики за 2021 год;	не позднее 31 марта года, следующего за отчетным	Отдел лицензирования и регионального государственного контроля (надзора)
3.	Объявление предостережения	При поступлении в Министерство сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым	Отдел лицензирования и регионального государственного контроля (надзора)

		законом ценностям	
4.	Консультирование	По мере обращения	Отдел лицензирова ния и регионально го государстве нного контроля (надзора)
5.	Профилактический визит	По необходимости осуществления деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержаще й продукции	Отдел лицензирова ния и регионально го государстве нного контроля (надзора)

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

17. Показателем результативности Программы является количество подконтрольных субъектов, в отношении которых в отчетном периоде были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству подконтрольных субъектов (в %).

18. Показателем эффективности Программы является результат выполнения профилактических мероприятий в соответствии с перечнем профилактических мероприятий.

Оценка эффективности Программы определяется по формуле:

$$И = P_i \times 100/N,$$

где:

«И» - оценка эффективности Программы;

«P_i» - результат выполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом - графиком профилактических мероприятий;

Результат выполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом - графиком профилактических мероприятий определяется следующим образом:

- мероприятие плана - графика профилактических мероприятий выполнено = 1,

- мероприятие плана - графика профилактических мероприятий не выполнено = 0;

«N» - общее количество мероприятий в соответствии с планом - графиком профилактических мероприятий.

Критерии определения уровня эффективности Программы профилактики нарушений:

Итоговая оценка эффективности Программы профилактики нарушений	79% и менее	80 - 89%	90 - 100%
Уровень эффективности Программы профилактики нарушений	Низкий уровень	Средний уровень	Высокий уровень
